

**San José, lunes 28 de octubre de 2024**  
**OFICIO N° 12075-2024-DHR**

Para: Señora  
**Daniella Agüero Bermúdez**  
Comisión Permanente Especial de Seguridad y Narcotráfico  
Asamblea Legislativa  
dab@asamblea.go.cr, nayra.elizondo@asamblea.go.cr, proyectos-de-ley@asamblea.go.cr

De: **Licda. Angie Cruickshank Lambert**  
**Defensora de los Habitantes**

Asunto: Criterio al Proyecto de LEY DE EJECUCIÓN DE LA PENA Y DE LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD CURATIVAS” anteriormente denominado” LEY DE EJECUCIÓN DE LA PENA (24019)

Estimados señores y señoras:

Aprovecho la presente para saludarles cordialmente y a la vez manifestarles que, en atención a la solicitud de criterio realizada a la Defensoría de los Habitantes sobre el Proyecto de Ley, Expediente N° 24.019, “Ley de Ejecución de la Pena” y, de acuerdo con el estudio realizado, se proceden a presentar las siguientes observaciones:

## **1. Resumen Ejecutivo**

- Con la presente iniciativa legal, el Estado Costarricense da cumplimiento a su obligación de contar con una ley especial para determinar la forma de ejecutar las sanciones penales y las medidas de seguridad.
- La Defensoría de los Habitantes expresa su conformidad parcial con el texto del proyecto de ley, por lo que sugiere que se tomen en cuenta las propuestas que se considerarán más adelante.

## **2. Competencia del mandato de la Defensoría de los Habitantes**

La función de la Defensoría se encuentra delimitada por la protección de los derechos y los intereses de los habitantes, así como velar porque el funcionamiento del sector público se ajuste a la moral, la justicia, la Constitución Política, las leyes, los convenios, los tratados, los pactos suscritos por el Gobierno y los principios generales del Derecho.

Además, de conformidad con los principios relativos al estatuto y funcionamiento de las instituciones nacionales de protección y promoción de los Derechos Humanos (**Principios de París**) la Defensoría

de los Habitantes de la República está facultada para emitir dictámenes o informes relativos a la protección y promoción de los derechos humanos.

En el caso de los proyectos de ley, según los Principios de París, la institución cuenta con la potestad para emitir criterios, de manera que se respeten los principios fundamentales en materia de derechos humanos. Finalmente es competencia de esta institución promover y asegurar que la legislación, los reglamentos y las prácticas nacionales se armonicen con los instrumentos internacionales de derechos humanos en los que el Estado sea parte, y que su aplicación sea efectiva, así como promover la ratificación de esos instrumentos y garantizar su aplicación.

### **3. Análisis del contenido del proyecto**

La Defensoría de los Habitantes ha insistido a través de sus informes anuales, casuística, y en diferentes espacios, sobre la necesidad de implementar la perspectiva de género en el diseño de leyes, normas, planes de desarrollo y políticas públicas, que impactan en la vida de las mujeres, sobre todo cualquier iniciativa tendiente a garantizar los derechos de la población privada de libertad durante la fase de ejecución de la pena, e inserción social.

Las características específicas de las mujeres responden a su condición biológica, pero también, y, sobre todo, a las condiciones socioculturales. A partir de ahí, las mujeres requieren, entre otras cosas: que el sistema punitivo y de reinserción brinde especial atención a su salud sexual y reproductiva; a la atención por parte de personal femenino; a la disposición de espacios y oportunidades para mantener el vínculo materno; a la atención específica profesional, de artículos de limpieza e higiene particulares por su sexo; de programas de reinserción social que les permitan oportunidades nuevas para incorporarse al sector laboral, una vez que hayan salido del sistema penitenciario, entre otras.

En este sentido, la Defensoría considera que el país debe cumplir con la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación Contra las Mujeres y las Reglas de las Naciones Unidas para el tratamiento de las Reclusas y Medidas No Privativas de la Libertad para las Mujeres Delincuentes (Reglas de Bangkok), que consideran las particularidades de género e incorporan una visión integral y universal de los derechos humanos.

Sobre el particular, las disposiciones, procesos y protocolos sobre la ejecución de las sanciones penales y las medidas de seguridad restaurativas deben tener necesariamente una perspectiva de género para responder a las necesidades específicas de la población femenina. La especificidad de las mujeres no puede ser invisible. Actualmente, el sistema ha sido diseñado sobre las experiencias e intereses del hombre privado de libertad, que prevalecen como representativas y válidas para toda la población penal. En síntesis, la Defensoría llama la atención para que cualquier iniciativa de ley incorpore una visión desde las necesidades particulares de las mujeres. Sólo así se garantizará la eliminación de la discriminación y desigualdad de nuestro sistema punitivo.

Ahora bien, la presente iniciativa legislativa hace un esfuerzo por incorporar aspectos vinculados a la condición de mujer. A pesar de ello, la Defensoría de los Habitantes considera procedente efectuar algunos cambios necesarios para atender necesidades específicas de las mujeres que han quedado invisibilizados en relación con las visitas especiales, servicio de salud, infraestructura y factores para el cambio de modalidad de ejecución.

#### 4. Propuesta o modificaciones sugeridas por la Defensoría de los Habitantes

| Texto del Proyecto de Ley                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Propuesta de la Defensoría                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Artículo 4. Principios rectores</p> <p>Sin perjuicio de lo dispuesto en otras leyes e instrumentos internacionales, en la atención de la población penitenciaria deberán observarse los siguientes principios:</p> <p>(...)</p> <p>h) Principio de regionalización: dentro de las posibilidades institucionales, la autoridad penitenciaria promoverá la regionalización de los distintos programas de atención profesional. Se procurará que las personas privadas de libertad sean ubicadas en establecimientos penitenciarios cercanos a su hogar o lugar de origen, garantizando el contacto con el mundo exterior y su familia, teniendo presentes sus responsabilidades de cuidado de otras personas dependientes con quienes haya tenido vínculo demostrado.</p> | <p>Artículo 4. Principios rectores</p> <p>Sin perjuicio de lo dispuesto en otras leyes e instrumentos internacionales, en la atención de la población penitenciaria deberán observarse los siguientes principios:</p> <p>(...)</p> <p>h) Principio de regionalización: la autoridad penitenciaria promoverá, <b>tanto para mujeres como para hombres</b>, la regionalización de los distintos programas de atención profesional. Se procurará que las personas privadas de libertad sean ubicadas en establecimientos penitenciarios cercanos a su hogar o lugar de origen, garantizando el contacto con el mundo exterior y su familia, teniendo presentes sus responsabilidades de cuidado de otras personas dependientes con quienes haya tenido vínculo demostrado.</p> |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>d) Derecho a ser informada: la persona tendrá derecho a recibir información, sobre la dinámica del establecimiento penitenciario, sus derechos y obligaciones, normas disciplinarias y el procedimiento para presentar reclamos o quejas ante las autoridades pertinentes. A tal efecto, se procurará que en cada módulo penitenciario se exhiba la información que contenga los derechos y deberes de la persona sentenciada.</p>                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>d) Derecho a ser informada: la persona tendrá derecho a recibir información, sobre la dinámica del establecimiento penitenciario, sus derechos y obligaciones, normas disciplinarias y el procedimiento para presentar reclamos o quejas ante las autoridades pertinentes. A tal efecto, se procurará que en cada módulo penitenciario se exhiba la información que contenga los derechos y deberes de la persona sentenciada. <b>Además, la mujer privada de libertad tiene derecho a ser informada de los medios tecnológicos y jurídicos que les permitan reunirse con sus</b></p>                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>familiares y mantener el vínculo con sus hijas e hijos.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p><b>i). Derecho a la alimentación y acceso al agua potable:</b> las personas privadas de libertad tienen derecho a una alimentación nutricionalmente adecuada y suficiente para llevar una vida saludable y activa. Dicha alimentación debe ser preparada y servida en condiciones que no vayan en detrimento de su dignidad humana, ni de sus necesidades comprobadas en materia de salud. De igual manera, el Estado deberá garantizar el acceso al agua potable suficiente para el adecuado desarrollo de la persona privada de libertad.</p> | <p><b>Derecho a la alimentación y al agua potable:</b> las personas privadas de libertad tienen derecho a una alimentación nutricionalmente adecuada, <b>definida por un profesional en nutrición</b> y suficiente para llevar una vida saludable, <b>activa y que sea conteste con una salud física y mental adecuada.</b> Dicha alimentación debe ser preparada y servida en <b>condiciones físico sanitarias adecuadas</b>, que no vayan en detrimento de su dignidad humana, ni de sus necesidades comprobadas en materia de salud. De igual manera, el Estado deberá garantizar el acceso al agua potable suficiente para el adecuado desarrollo de la persona privada de libertad.</p> |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>j) Derecho a la comunicación: toda persona privada de libertad tiene derecho a comunicarse al exterior mediante correspondencia, teléfonos públicos u otros medios instalados de manera lícita en el establecimiento penitenciario.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>j) Derecho a la comunicación: toda persona privada de libertad tiene derecho a comunicarse al exterior mediante correspondencia, teléfonos públicos u otros medios instalados de manera lícita en el establecimiento penitenciario. <b>Se debe priorizar cualquier trámite que permita la comunicación de la mujer con sus hijas e hijos.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>o) Derecho a la ocupación: las personas privadas de libertad tendrán derecho a realizar</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>o) Derecho a la ocupación: las personas privadas de libertad tendrán derecho a realizar</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>actividades productivas. Para ello, el Estado debe procurar que las personas privadas de libertad accedan a fuentes de ocupación y los intereses de la población, que se coordinarán de manera interinstitucional o con el sector privado, en el marco del cumplimiento de la ejecución de la pena correspondiente.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>actividades productivas. Para ello, el Estado debe procurar que las personas privadas de libertad accedan a fuentes de ocupación <b>según el género</b> y los intereses de la población, que se coordinarán de manera interinstitucional o con el sector privado, en el marco del cumplimiento de la ejecución de la pena correspondiente</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>q) Derecho a la salud: toda persona privada de libertad tiene derecho a recibir atención y tratamiento médico gratuito, general y especializado, por parte de las instituciones del Estado encargadas y de conformidad con las disposiciones normativas vigentes.</p> <p>(...) Se procurará la atención especializada y el tratamiento apropiado en el caso de consumo problemático de sustancias psicotrópicas, debiendo establecer lineamientos claros y precisos que permitan ofrecer a la población privada de libertad un tratamiento oportuno y eficaz basado en evidencia científica</p> | <p><b>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</b></p> <p><b>(...)</b></p> <p><b>q) Derecho a la salud: toda persona privada de libertad tiene derecho a recibir atención de su salud física y mental en condiciones de equidad, oportunidad, calidad y eficiencia, que implique diagnóstico y tratamiento médico gratuito, general y especializado según sea la patología que presente por parte de las instituciones del Estado competentes y calificadas y de conformidad con las disposiciones normativas vigentes.</b></p> <p><b>A las mujeres privadas de libertad se les brindará servicios de atención de salud orientados a la mujer. Se debe procurar que la atención en salud que reciban sea realizada por personal médico femenino en el que se proteja su intimidad, dignidad, y se mantenga la confidencialidad.</b></p> <p><b>(...) Se procurará la atención especializada y el tratamiento apropiado en el caso de consumo problemático de sustancias psicotrópicas, debiendo establecer lineamientos claros y precisos que permitan ofrecer a la población privada de libertad un tratamiento oportuno y eficaz basado en evidencia científica.</b></p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(...) Las instituciones de salud correspondientes coordinarán con los servicios de salud del sistema penitenciario para otorgar el acceso los sistemas digitales de información de pacientes, con el fin de que se garantice la atención y tratamiento oportuno a partir del ingreso al sistema penitenciario.</p> <p>(...) En casos necesarios, las autoridades penitenciarias estarán plenamente facultadas para ordenar el traslado al centro hospitalario más cercano para la pronta atención de la persona sentenciada.</p> | <p><b>Para tales fines se dispondrá de los recursos humanos, insumos y tratamiento que se estimen necesarios.</b></p> <p><b>(...) Siendo todas parte del sistema nacional de salud, los servicios de salud de los centros penitenciarios tendrán acceso a los sistemas digitales de información de pacientes con el fin de que se garantice la atención continua y tratamiento oportuno a partir del ingreso al sistema penitenciario nacional.</b></p> <p><b>(...) En casos necesarios, las autoridades penitenciarias estarán plenamente facultadas para ordenar el traslado al centro hospitalario más cercano para la pronta atención de la persona privada de libertad.</b></p> <p><b>Los traslados por razones de atención médica deberán ser prioritarios y llevados a cabo en condiciones aptas. Para tales efectos se dispondrá de los vehículos necesarios y en condiciones idóneas y adecuadas a la situación de salud que presente la persona privada de libertad.</b></p> |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>t) Derecho a la visita general y visita especial: toda persona privada de libertad tendrá derecho a ser visitada por sus familiares y</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>t) Derecho a la visita general y visita especial: toda persona privada de libertad tendrá derecho a ser visitada por sus familiares y</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>personas que ellas hubieran autorizado a visitarlas. Tanto las visitas generales como las especiales, se celebrarán de manera que se respete la intimidad y no tendrán más restricciones que las impuestas vía reglamento por razones disciplinarias, de seguridad y de buen orden del establecimiento penitenciario.</p>                                                                                                                                     | <p>personas que ellas hubieran autorizado a visitarlas. Tanto las visitas generales como las especiales, se celebrarán de manera que se respete la intimidad y no tendrán más restricciones que las impuestas vía reglamento por razones disciplinarias, de seguridad y de buen orden del establecimiento penitenciario.</p> <p><b>En casos en que las madres privadas de libertad no permanezcan junto a su hija o hijo dentro del recinto penitenciario, se debe, en todo lo posible, mantener el vínculo afectivo y el derecho a la lactancia del niño o niña, a través del otorgamiento de visitas especiales.</b></p> <p><b>Las visitas de las personas menores de edad deben realizarse en un entorno seguro y propicio, garantizando el comportamiento discreto del personal penitenciario y eliminando cualquier elemento de barrera y contención a la mujer privada de libertad que limite su contacto con la persona menor de edad.</b></p> |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>v) Derecho de Petición y Pronta Respuesta: toda persona sentenciada tiene derecho a dirigir peticiones o quejas a las autoridades competentes, internas o externas al sistema penitenciario nacional. Para ello se observará el principio de informalidad y de no incurrir en exceso de trámites y preservar la confidencialidad cuando corresponde.</p> | <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>v) Derecho de Petición y Pronta Respuesta: toda persona sentenciada tiene derecho a dirigir peticiones o quejas a las autoridades competentes, internas o externas al sistema penitenciario nacional. Para ello se observará el principio de informalidad y de no incurrir en exceso de trámites y preservar la confidencialidad cuando corresponde. <b>Para dichos efectos, los centros penitenciarios deberán diseñar e implementar un sistema diario de recepción de documentos emitidos por las personas privadas de libertad, a cargo del personal del establecimiento penitenciario, que garantice un orden consecutivo en la recepción de las</b></p>                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>solicitudes, la entrega de un comprobante de recibido de dichas gestiones y la respuesta oportuna, en protección de este derecho.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>w) Derecho de acceso a una infraestructura humanitaria: el Estado deberá garantizar y facilitar que las condiciones en los establecimientos penitenciarios sean dignas y se permita un trato humano, que responda de manera equilibrada a las necesidades de custodia y modelos de atención. Deberán reunir condiciones mínimas de acceso a agua potable, higiene, iluminación, ventilación, protección del clima, y procurando el respeto a la intimidad personal. Los establecimientos penitenciarios para la población femenina deberán estar diseñados considerando el enfoque de género, sus características y su condición etaria. Igualmente, para la población menor de edad, adulta mayor, y para personas con discapacidad los establecimientos penitenciarios se ajustarán a sus requerimientos particulares. Las autoridades penitenciarias en situaciones excepcionales y debidamente fundamentadas podrán variar de manera temporal el destino de las obras complementarias, siempre que existan otras obras con condiciones apropiadas que permitan a las personas privadas de libertad desarrollar sus actividades educativas, recreativas y laborales.</p> | <p>Es importante que el artículo 5, inciso w), quede en concordancia con lo dispuesto en el artículo 98 de la misma iniciativa legal.</p> <p>Adicionalmente a esta consideración, y a efectos de garantizar la protección de los derechos de las mujeres privadas de libertad, se propone la siguiente redacción:</p> <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>w) Derecho de acceso a una infraestructura humanitaria: el Estado deberá garantizar y facilitar que las condiciones en los establecimientos penitenciarios sean dignas y se permita un trato humano, que responda de manera equilibrada a las necesidades de custodia y modelos de atención. Deberán reunir condiciones mínimas de acceso a agua potable, higiene, iluminación, ventilación, protección del clima, y procurando el respeto a la intimidad personal. Los establecimientos penitenciarios para la población femenina deberán estar diseñados considerando el enfoque de género, sus características y su condición etaria. <b>Estos centros deben contener un espacio materno infantil, destinado a mujeres privadas de libertad en condición de embarazo y madres ejerciendo la guarda y crianza de sus hijos e hijas.</b> Igualmente, para la población menor de edad, adulta mayor, y para personas con discapacidad los establecimientos penitenciarios se ajustarán a sus requerimientos particulares. <b>En caso de hacinamiento carcelario, las autoridades penitenciarias no podrán cambiar el destino de las obras complementarias, como, por ejemplo, gimnasios, aulas o talleres, para convertirlos en módulos, ámbitos o pabellones para recluir a la</b></p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>población privada de libertad, salvo situaciones excepcionales y debidamente fundamentadas, procurando que se habiliten otros espacios físicos que permitan a las personas sentenciadas desarrollar sus actividades educativas, recreativas y laborales.</b>                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>x) Derecho de recibir y poseer objetos y bienes: Toda persona privada de libertad tiene derecho a poseer y recibir objetos debidamente autorizados conforme las disposiciones vigentes, siempre y cuando se cumplan con las condiciones y requisitos fijados por el Sistema Penitenciario Nacional.</p> | <p>Artículo 5. Derechos de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional</p> <p>(...)</p> <p>x) Derecho de recibir y poseer objetos y bienes: Toda persona privada de libertad tiene derecho a poseer y recibir objetos debidamente autorizados conforme las disposiciones vigentes, siempre y cuando se cumplan con las condiciones y requisitos fijados por el Sistema Penitenciario Nacional, <b>quienes deberán atender las especificaciones y necesidades de género.</b></p> |
| <p>ARTÍCULO 6. Deberes de las personas adscritas al sistema penitenciario nacional Los deberes de las personas sentenciadas serán los siguientes:</p>                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>(...) Deber de autocuidado de la salud física y mental. Toda persona privada de libertad tendrá el deber de tener una alimentación adecuada a su perfil de salud, deberá además seguir las indicaciones médicas, tomar su tratamiento según la prescripción del profesional médico y acudir puntualmente a sus citas médicas.</b></p>                                                                                                                                                  |
| <p>ARTÍCULO 16. Convenios con instituciones públicas y privadas</p> <p>(...)</p> <p>Con la Caja Costarricense de Seguro Social para garantizar la atención en salud, incluyendo la salud física y mental de la población sentenciada.</p>                                                                                                                                                                       | <p>(...)</p> <p>Con la Caja Costarricense de Seguro Social para garantizar la atención en salud, incluyendo la salud física y mental de la población sentenciada.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Dada la importancia de la protección del derecho a la salud, dicho convenio deberá revisarse cada cinco años.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Artículo 18. Niveles de atención</p> <p>(...)</p> <p>La Dirección del Sistema Penitenciario podrá crear otros niveles de atención, modificar o suprimir los anteriores vía reglamentaria, con la debida fundamentación, según las necesidades institucionales y conforme a sus potestades organizativas</p>                                                                                                                                                            | <p>Artículo 18. Niveles de atención</p> <p>La Defensoría de los Habitantes sugiere la revisión del último párrafo del artículo 18, en razón de que, si por vía legal se están definiendo cuáles son los niveles de atención a los que va a responder la modalidad de ejecución de la pena, vía reglamentaria no se podría modificar una disposición legal, en atención al principio de jerarquización de las normas.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Artículo 23. Permisos de Salida</p> <p>(...)</p> <p>De igual forma, podrá otorgar permisos excepcionales de salida por razones de salud, por el fallecimiento de un pariente hasta segundo grado consanguíneo o tratándose de una figura de crianza, cónyuge, pareja sentimental en unión de hecho; por razones humanitarias debidamente acreditadas; y para realizar trámites que necesariamente requieren la presencia física de la persona privada de libertad.</p> | <p>Artículo 23. Permisos de Salida</p> <p>(...)</p> <p>De igual forma, podrá otorgar permisos excepcionales de salida por razones de salud, por el fallecimiento de un pariente hasta segundo grado consanguíneo o tratándose de una figura de crianza, cónyuge, pareja sentimental en unión de hecho; por razones humanitarias debidamente acreditadas; para realizar trámites que necesariamente requieren la presencia física de la persona privada de libertad; <b>cuando la persona privada de libertad requiera hacer pruebas de laboratorio para realizar marcadores genéticos para establecer la paternidad de una persona menor de edad; y para el fortalecimiento del vínculo con otras personas del grupo familiar que también se encuentren privadas de libertad a través de visitas intercarcelarias.</b></p> |
| <p>Artículo 41. Aspectos a considerar para la recomendación de cambio de modalidad de ejecución.</p> <p>Para recomendar el cambio de ubicación de la persona sentenciada en la modalidad abierta,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Artículo 41. Aspectos a considerar para la recomendación de cambio de modalidad de ejecución.</p> <p>Para recomendar el cambio de ubicación de la persona sentenciada en la modalidad abierta,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>los concejos interdisciplinarios de los establecimientos penitenciarios deberán de tomar en cuenta en cada caso concreto, entre otros aspectos que se consideren oportunos, los siguientes factores:</p> <p>(...)</p> <p>d) Posibilidad de contar con una oferta ocupacional viable, ya sea laboral, educativa o formativa.</p> <p>(...)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>los concejos interdisciplinarios de los establecimientos penitenciarios deberán de tomar en cuenta en cada caso concreto, entre otros aspectos que se consideren oportunos, los siguientes factores:</p> <p>(...)</p> <p>d) Posibilidad de contar con una oferta ocupacional viable, ya sea laboral, educativa o formativa. <b>Debiendo tomar en cuenta aquellas destinadas al cuido familiar cuando se trate de mujeres privadas de libertad.</b></p> <p>(...)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Artículo 90. Atribuciones de los Juzgados de Ejecución de la Pena.</p> <p>(...)</p> <p>c) Visitar los centros penitenciarios, por lo menos una vez cada seis meses, con el fin de constatar el respeto de los derechos fundamentales de las personas sentenciadas, así como estar vigilantes de las condiciones y hacinamiento penitenciario, y ordenar las medidas correctivas que correspondan, conforme al procedimiento establecidos por esta ley. Cuando en la visita se observen condiciones que afecten los derechos fundamentales de las personas privadas de libertad, se deberán adoptar las medidas correctivas que legal y constitucionalmente correspondan. Las medidas correctivas podrán ordenarse a solicitud de parte cuando se acrediten violaciones a los derechos fundamentales de la población privada de libertad.</p> | <p>Artículo 90. Atribuciones de los Juzgados de Ejecución de la Pena.</p> <p>(...)</p> <p>c) Visitar los centros penitenciarios, por lo menos una vez cada seis meses, con el fin de constatar el respeto de los derechos fundamentales de las personas sentenciadas, así como estar vigilantes de las condiciones y hacinamiento penitenciario, y ordenar las medidas correctivas que correspondan, conforme al procedimiento establecidos por esta ley. Cuando en la visita se observen condiciones que afecten los derechos fundamentales de las personas privadas de libertad, se deberán adoptar las medidas correctivas que legal y constitucionalmente correspondan. Las medidas correctivas podrán ordenarse a solicitud de parte cuando se acrediten violaciones a los derechos fundamentales de la población privada de libertad. <b>También podrán emitirse con fundamento en Informes Técnicos remitidos por la Defensoría de los Habitantes o por el Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura de Costa Rica.</b></p> |
| <p>Artículo 136. Sustitución de la Prisión durante la ejecución de la pena por Arresto Domiciliario con Monitoreo Electrónico.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Con respecto al inciso a) del artículo 136, la Defensoría reitera lo manifestado en otros criterios emitidos en relación con la iniciativa</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(...)</p> <p>a) Cuando la mujer condenada se encuentre en estado avanzado de embarazo al momento del ingreso a prisión, sea madre jefa de hogar de hijo o hija menor de edad hasta doce años, o que el hijo o familiar sufra algún tipo de discapacidad o enfermedad grave debidamente probada, podrá ordenarse también este sustitutivo siempre que haya estado bajo su cuidado y se acredite que no existe otra persona que pueda ocuparse del cuidado. En ausencia de ella, el padre que haya asumido esta responsabilidad tendrá el mismo beneficio.</p> | <p>legal "Ley de Ejecución de la Pena, en el siguiente sentido:</p> <p>La Defensoría de los Habitantes llama la atención sobre el límite de la responsabilidad sobre hijos e hijas que se establece en ese articulado (doce años), ya que los deberes parentales son hasta el cumplimiento de los 18 años. Diferentes diagnósticos situacionales sobre la población adolescente (12 a 18 años) precisamente hacen referencia a las diferentes necesidades y riesgos a los que está expuesta esta población, entre otros, embarazo adolescente, deserción escolar, trabajos peligrosos, alcoholismo y drogadicción, abuso sexual, callejización, siendo muy importante el apoyo y acompañamiento del núcleo familiar y, de forma particular, de quienes ostentan la patria potestad (madres y padres).</p> <p>Este tipo de artículo no hace ese abordaje integral, por lo que debe impulsarse que esas obligaciones parentales tengan posibilidad de ser cumplidas, en este caso, con el apoyo del Estado a partir de la condición de privación del progenitor/progenitora.</p> <p>A la población adolescente también aplican todos los principios de protección especial de la niñez y la adolescencia, en especial, el Principio del Interés Superior del Niño (art. 5), Derecho a la Protección Estatal (art. 13), Derecho a la Protección y Vida Familiar (art. 29), todos del Código de la Niñez y la Adolescencia.</p> <p>Por lo tanto, la Defensoría de los Habitantes sugiere esta redacción:</p> <p>a) Cuando la mujer condenada se encuentre en estado avanzado de embarazo al momento del ingreso a prisión, sea madre jefa de hogar de hijo o hija menor de edad <b>hasta dieciocho años</b>, o que el hijo o familiar sufra algún tipo de discapacidad o enfermedad grave debidamente probada, podrá ordenarse</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | también este sustitutivo siempre que haya estado bajo su cuidado y se acredite que no existe otra persona que pueda ocuparse del cuidado. En ausencia de ella, el padre que haya asumido esta responsabilidad tendrá el mismo beneficio. |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

5. En virtud de lo expuesto en los párrafos anteriores, la Defensoría de los Habitantes de Costa Rica se permite expresar su **conformidad parcial** con respecto al texto consultado, por lo que respetuosamente se sugiere a los y las señoras diputadas considerar las modificaciones anteriormente referidas.

Agradecida por la deferencia consultiva,

c. archivo

ANGIE  
CRUICKSHANK  
LAMBERT (FIRMA)

Firmado digitalmente por  
ANGIE CRUICKSHANK  
LAMBERT (FIRMA)  
Fecha: 2024.10.28  
16:15:58 -06'00'