

San José, martes 1 de abril de 2025  
OFICIO N° 03529-2025-DHR

Para: Señora  
Noemy Montero Guerrero  
Jefa de Área  
Comisiones Legislativas  
Asamblea Legislativa  
Correo electrónico:  
**rrodriguez@asamblea.go.cr**

De: **Licda. Angie Cruickshank Lambert**  
**Defensora de los Habitantes**

ANGIE  
CRUICKSHANK  
LAMBERT (FIRMA)

Firmado digitalmente por  
ANGIE CRUICKSHANK  
LAMBERT (FIRMA)  
Fecha: 2025.04.01 18:33:49  
-06'00'

**Asunto: Criterio al proyecto de ley "LEY SELLO VIOLETA" Expediente N °24.728**

Estimada señora:

Aprovecho la presente para saludarle cordialmente y a la vez manifestarle que, en atención a la solicitud de criterio realizada a la Defensoría de los Habitantes sobre el **proyecto de ley "LEY SELLO VIOLETA" Expediente N °24.728**, y de acuerdo con el estudio realizado por la Dirección de la Defensoría de la Mujer, se procede a presentar las siguientes observaciones:

### 1. Resumen Ejecutivo

La Defensoría de los Habitantes considera que el proyecto se constituye en una acción afirmativa para el avance de los derechos de las mujeres a la igualdad y no discriminación, así como al derecho a acceder y permanecer en el empleo.

Se estima necesario que el texto incorpore e integre la normativa vigente en relación con el Sello de Igualdad de Género y las certificaciones de las normas INTE G38-1:2021, INTE G38-1:2021, e INTE G38-3:2021; reconociendo las competencias y responsabilidades rectoras del Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), y precisando las responsabilidades del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, con el propósito de avanzar en la disminución de las brechas laborales.

También se resalta la importancia de impulsar la paridad en la participación laboral de las mujeres, en concordancia con el ordenamiento nacional y el avance en el cumplimiento de los compromisos internacionales sobre derechos humanos de las mujeres.

La Defensoría de los Habitantes expresa su **conformidad parcial** con respecto al texto consultado y solicita respetuosamente la consideración de las modificaciones apuntadas.

**2025-2034 Segundo Decenio Internacional para las Personas Afrodescendientes**  
**"Afrodescendientes: reconocimiento, justicia y desarrollo"**



Teléfono: 4000-8500



Calle 22, Ave. 7. Barrio México  
San José, Costa Rica



correspondencia@dhr.go.cr  
Apdo. Postal: 686-1005 San José

## 2. Competencia del mandato DHR.

La función de la Defensoría se encuentra delimitada por la protección de los derechos y los intereses de los habitantes, así como velar porque el funcionamiento del sector público se ajuste a la moral, la justicia, la Constitución Política, las leyes, los convenios, los tratados, los pactos suscritos por el Gobierno y los principios generales del Derecho.

Además, de conformidad con los principios relativos al estatuto y funcionamiento de las instituciones nacionales de protección y promoción de los Derechos Humanos (**Principios de París**) la Defensoría de los Habitantes de la República está facultada para emitir dictámenes o informes relativos a la protección y promoción de los derechos humanos.

En el caso de los proyectos de ley, según los Principios de París, la institución cuenta con la potestad para emitir criterios, de manera que se respeten los principios fundamentales en materia de derechos humanos. Finalmente es competencia de esta institución promover y asegurar que la legislación, los reglamentos y las prácticas nacionales se armonicen con los instrumentos internacionales de derechos humanos en los que el Estado sea parte, y que su aplicación sea efectiva, así como promover la ratificación de esos instrumentos y garantizar su aplicación.

## 3. Normas jurídicas vigentes:

En relación con políticas y programas para la equidad e igualdad de género, se han desarrollado e implementado en Costa Rica varios instrumentos que incluyen la Política Nacional de Igualdad y Equidad de Género (PIEG 2007-2017), la Política Nacional para la Igualdad Efectiva entre Mujeres y Hombres en Costa Rica (2018-2030) (Eje 3 Distribución de la riqueza) y la Política Nacional para la Atención y Prevención de la Violencia contra las Mujeres de Todas las Edades (PLANONI 2017-2032), que se enmarcan en el cumplimiento del Estado de los instrumentos internacionales de derechos humanos de las mujeres como la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés) y las recomendaciones generales y observaciones emitidas por el Comité CEDAW en los informes periódicos, así como en otros tratados y convenciones que garantizan la igualdad y la no discriminación y disponen obligaciones para los Estados para el avance de los derechos humanos de las mujeres; y en principios consagrados en la Constitución Política y en el desarrollo jurisprudencial del país.

En materia de acciones concretas que promueven la igualdad de género e involucran a la institucionalidad y a las empresas privadas, en el año 2013 se creó el Programa de Igualdad y Equidad de género en el empleo y formación de la Norma Nacional Voluntaria a través del Decreto Ejecutivo N° 37905-MP-MCM<sup>1</sup>, que creó el Sistema de Gestión para la Igualdad de Género (SIGIG); y en 2015 se aprobó la Norma **INTE 38-01-01** Sistema de Gestión para la Igualdad de Género en el Ámbito Laboral.

<sup>1</sup>[http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\\_texto\\_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=75717&nValor3=94022&strTipM=TC](http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=75717&nValor3=94022&strTipM=TC)



A partir de ello, se generaron varios documentos y módulos de capacitación para su implementación<sup>2</sup>:

- Guía para el diagnóstico de brechas de género en las organizaciones públicas y privadas.
- Guía para la elaboración de políticas de igualdad de género en las organizaciones públicas y privadas.
- Módulo de capacitación del Sistema de Gestión para la Igualdad de Género.
- Guía para la auditoría del Sistema de Gestión para la Igualdad de Género conforme a la Norma INTE 38-01-01 Sistema de Gestión para la Igualdad de Género en el Ámbito Laboral-Requisitos.
- Guía para implementar buenas prácticas laborales de corresponsabilidad social de los cuidados en las organizaciones.
- Orientaciones a las empresas privadas para la planificación, detección y referencia de casos de situaciones de violencia en el contexto de la relación de pareja.

En el año 2016, se emitió el Reglamento para el otorgamiento y uso del sello de igualdad de género del Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU)<sup>3</sup>, y, con base en normas de calidad vigentes, se han generado varios instrumentos para la certificación de la igualdad de género en el ámbito laboral.

En diciembre de 2021, se aprobaron las siguientes Normas Nacionales en Igualdad de Género:

- Norma INTE **G38-1:2021**: Promoción para la igualdad de género en el ámbito laboral. Requisitos para el Nivel 1. Parte 1.
- Norma INTE **G38- 2:2021**: Acciones afirmativas para la igualdad de género en el ámbito laboral. Requisitos para el Nivel 2. Parte 2, y
- Norma INTE **G38-3:2021**: Sistema de gestión para la igualdad de género en el ámbito laboral. Requisitos para el Nivel 3. Parte 3.

Dentro de los requisitos de la Norma **INTE G38-1:2021** se incluye la valoración del contexto de la organización (institución o empresa); del liderazgo (que incluye liderazgo y compromiso, política de igualdad de género, roles, responsabilidades y autoridades en la organización); de la planificación (diagnóstico de las brechas de género, objetivos para la igualdad de género y planificación para lograrlo); de apoyo (gestión del personal: reclutamiento y selección del personal, remuneración, participación igualitaria de hombres y mujeres en los distintos puestos de la organización, acciones de sensibilización, formación y capacitación, promoción y evaluación del desempeño, ordenamiento de las jornadas de trabajo); y de operación (salud integral: formas de violencia contra las mujeres, hostigamiento sexual, acoso laboral, acoso sexual callejero, salud y seguridad en el trabajo, salud sexual y salud reproductiva; corresponsabilidad social de los cuidados, cultura organizacional, comunicaciones y adquisiciones).

<sup>2</sup> Módulo de capacitación del Sistema de Gestión para la Igualdad de Género / Instituto Nacional de las Mujeres; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. -- 1. ed. -- San José. 2018.

<sup>3</sup>[http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\\_texto\\_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=82728&nValor3=105950&strTipM=TC](http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=82728&nValor3=105950&strTipM=TC)



Esta norma tiene un capítulo adicional de requisitos para las instituciones públicas: datos desagregados y producción de la información, criterios de igualdad de género en la prestación de los servicios, criterios de igualdad de género para la contribución a las políticas públicas nacionales o sectoriales y para la elaboración de políticas, planes y programas institucionales; y criterios de igualdad de género para la elaboración y asignación del presupuesto institucional.

Los requisitos de la Norma **INTE G38-2:2021** refieren a acciones afirmativas más allá de la promoción de medidas para la igualdad, y se enfoca en acciones para la disminución y el cierre de las brechas de género (acceso, uso y control de los recursos), y ampliando los requisitos de la norma del nivel 1.

La Norma **INTE G38-3:2021** aumenta los requisitos para establecer el Sistema de Gestión para la Igualdad de Género e incorpora la transversalización de la perspectiva de género. Esta norma amplía lo relativo a contexto de la organización (comprensión de la organización y de su contexto, comprensión de las necesidades y expectativas de las partes interesadas, determinación del alcance del Sistema de Gestión para la Igualdad de Género; lo relativo al liderazgo (liderazgo y compromiso, política de igualdad de género, roles, responsabilidades y autoridades en la organización); lo relativo a la operación exige más requisitos sobre los mismos parámetros que las normas anteriores; y se agregan requisitos de evaluación de desempeño del SIGIG (seguimiento, medición, análisis y evaluación; auditoría interna, revisión por la dirección y sistema de gestión para la igualdad de género); y requisitos de mejora (mejora continua, no conformidad y acción correctiva). También incluye el capítulo adicional de requisitos para las instituciones públicas.

Actualmente, el INAMU utiliza el "**Esquema para la certificación en Igualdad de Género en el ámbito laboral** (INAMU)<sup>4</sup> para el otorgamiento del Sello de Igualdad de Género, con base en la certificación de estas normas de calidad otorgado por el Organismo de Certificación de Sistemas de Gestión (OCSG) acreditado por el Ente Costarricense de Acreditación (ECA), como el Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica (INTECO) reconocido por la Ley del Sistema Nacional para la Calidad, N° 10473.

Cumplir con las Normas INTE G38-1:2021, INTE G38-2:2021, e INTE G38-3:2021 ofrece múltiples beneficios para las empresas, especialmente en el ámbito de la igualdad de género, dentro de los que destacan<sup>5</sup>:

- Mayor rendimiento y mayor compromiso del personal, así como reducción del ausentismo.
- Un entorno más justo y equitativo de trabajo que maximiza las capacidades de todo el personal.
- Una imagen pública mejorada al ejercer un liderazgo en la promoción de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

<sup>4</sup><https://www.inamu.go.cr/documents/37629/81827/Esquema+para+la+certificaci%C3%B3n+de+igualdad+de+genero+v.3.1+-2024+%281%29.pdf/1ccb1a09-7b6d-63a6-35ba-19eac257506a?t=1733172473872>

<sup>5</sup> Idem.

- Más mujeres en puestos medios y altos de decisión y más acceso al desarrollo profesional, mejor equilibrio de género en posiciones de liderazgo y fomento de la diversidad en la fuerza laboral.
- Más mujeres en puestos no tradicionales.
- Políticas que mejoran la corresponsabilidad social de los cuidados.
- Erradicar el hostigamiento sexual en el trabajo.
- Comunicación inclusiva y no sexista hacia el interior y exterior de la empresa.
- Eliminación de las brechas salariales.

El cumplimiento de estas normas es una de las formas de obtención del Sello de Igualdad de Género en el ámbito laboral, pero no generan incentivos fiscales, ni otros beneficios financieros o de contratación pública a las empresas.

El proyecto bajo estudio propone la modificación de la Ley General de Contratación Pública N° 9986 y de la Ley del Impuesto sobre la Renta N° 7092, conforme se expone en el siguiente cuadro comparativo:

| NORMA VIGENTE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | REFORMA PROPUESTA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>CAPÍTULO III</b><br><b>REFORMAS DE OTRAS LEYES</b>                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ARTÍCULO 20- Compra pública estratégica                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ARTÍCULO 8- Refórmense los artículos 20, 23, 40, y 49 de la Ley General de Contratación Pública, N° 9986, de 1 de diciembre de 2022, y sus reformas, para que en adelante se lean de la siguiente manera:                                                                                                                           |
| Las contrataciones públicas servirán a la consolidación de políticas públicas tendientes al desarrollo social equitativo nacional y local y a la promoción económica de sectores vulnerables, a la protección ambiental y al fomento de la innovación.                                                                                   | Artículo 20- Compra pública estratégica.                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| La Autoridad de Contratación Pública definirá la política pública incorporando los planes de acción y los indicadores de medición, en la que se establezca la estrategia para incluir ventajas para las pymes por objeto y por regiones, así como para fomentar la participación de grupos sociales en condiciones de vulnerabilidad, la | Las contrataciones públicas servirán a la consolidación de políticas públicas tendientes al desarrollo social equitativo nacional y local y a la promoción económica de sectores vulnerables, a la protección ambiental y al fomento de la innovación.                                                                              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | La Autoridad de Contratación Pública definirá la política pública incorporando los planes de acción y los indicadores de medición, en la que se establezca la estrategia para incluir ventajas para las pymes por objeto y por regiones, <b>y las empresas que cuenten con el Sello Violeta vigente</b> , así como para fomentar la |

**2025-2034 Segundo Decenio Internacional para las Personas Afrodescendientes**  
**“Afrodescendientes: reconocimiento, justicia y desarrollo”**



Teléfono: 4000-8500



Calle 22, Ave. 7. Barrio México  
San José, Costa Rica



correspondencia@dhr.go.cr  
Apdo. Postal: 686-1005 San José

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| protección al ambiente y el estímulo a la innovación.<br>(...)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | participación de grupos sociales en condiciones de vulnerabilidad, la protección al ambiente y el estímulo a la innovación.<br>(...).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ARTÍCULO 23- Estrategias y políticas para fomentar la participación de las pymes<br><br>En los procedimientos de contratación pública se fomentará la participación de las pymes.<br><br><br><br><br><br><br><br><br><br>Con la finalidad de procurar el desarrollo regional, en el sistema de calificación de ofertas la Administración deberá otorgar un puntaje hasta de un diez por ciento (10%), a aquellas pymes de la región que se pretende desarrollar y que empleen mayoritariamente a personas de esa región, conforme se defina en el reglamento de esta ley. En caso de que la Administración se separe de ello, deberá exponer las razones por acto motivado y suscrito por funcionario responsable.<br><br>(...) | Artículo 23- Estrategias y políticas para fomentar la participación de las pymes <b>y empresas que cuenten con el Sello Violeta vigente.</b><br>En los procedimientos de contratación pública se fomentará <b>prioritariamente</b> la participación <b>de la siguiente manera:</b><br><br>a) <b>Pymes que cuenten con el Sello Violeta vigente.</b><br>b) <b>Pymes sin el Sello Violeta.</b><br>c) <b>Empresas que cuenten con el Sello Violeta.</b><br>d) <b>Cualquier otra empresa que no sea considerada pyme que no cuente con el Sello Violeta.</b><br><br>Con la finalidad de procurar el desarrollo regional, en el sistema de calificación de ofertas la Administración deberá otorgar un puntaje hasta de un diez por ciento (10%), a aquellas pymes de la región que se pretende desarrollar y que empleen mayoritariamente a personas de esa región, <b>y de doce por ciento (12%) a aquellas pymes que cumplen con la disposición anterior y que, además, cuenten con el Sello Violeta vigente,</b> conforme se defina en el reglamento de esta ley. En caso de que la Administración se separe de ello, deberá exponerlas razones por acto motivado y suscrito por funcionario responsable.<br><br>(...). |
| ARTÍCULO 40- Contenido<br><br>El pliego de condiciones deberá establecer los requisitos de admisibilidad, los parámetros para verificar la calidad y contener un sistema de calificación de ofertas, siendo posible incorporar factores de evaluación distintos del precio, tales                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Artículo 40- Contenido<br><br>El pliego de condiciones deberá establecer los requisitos de admisibilidad, los parámetros para verificar la calidad y contener un sistema de calificación de ofertas, siendo posible incorporar factores de evaluación distintos del precio, tales                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>como plazo y calidad que, en principio, deben regularse como requisitos de cumplimiento obligatorio. La combinación de cláusulas de admisibilidad y de factores de evaluación debe asegurar la adquisición del mejor bien, obra o servicio, al menor precio y con apego al principio del valor por el dinero. En caso de empate, se deberá dar una puntuación adicional a las pymes, conforme se establezca en el reglamento. Las especificaciones técnicas deberán estar definidas en términos de calidad, desempeño y funcionalidad. Atendiendo a la simplificación de trámites se deberán solicitar los requerimientos que sean indispensables para verificar la idoneidad del eventual contratista. Mediante acto motivado, la Administración podrá solicitar las muestras que estime convenientes a fin de verificar la calidad de los bienes ofrecidos y, finalmente, entregados.</p> | <p>como plazo y calidad que, en principio, deben regularse como requisitos de cumplimiento obligatorio. La combinación de cláusulas de admisibilidad y de factores de evaluación debe asegurar la adquisición del mejor bien, obra o servicio, al menor precio y con apego al principio del valor por el dinero. En caso de empate, se deberá dar una puntuación adicional <b>mayor a las pymes que cuenten con el Sello Violeta vigente, en segundo lugar, a las pymes en general, y en tercer lugar a las empresas que no son consideradas pymes pero que cuenten con el Sello Violeta vigente</b> conforme se establezca en el reglamento. Las especificaciones técnicas deberán estar definidas en términos de calidad, desempeño y funcionalidad. Atendiendo a la simplificación de trámites se deberán solicitar los requerimientos que sean indispensables para verificar la idoneidad del eventual contratista. Mediante acto motivado, la Administración podrá solicitarlas muestras que estime convenientes a fin de verificar la calidad de los bienes ofrecidos y, finalmente, entregados.<br/>(...).</p> |
| <p>ARTÍCULO 49- Subcontratación.<br/>(...)<br/>La Administración podrá asignar puntaje razonable adicional cuando en la contratación de bienes y servicios exista la subcontratación de una pyme local.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>Artículo 49- Subcontratación<br/>(...)<br/>La Administración podrá asignar puntaje razonable adicional cuando en la contratación de bienes y servicios exista la subcontratación de:<br/>a) <b>Una pyme local que cuente con el Sello Violeta vigente.</b><br/>b) <b>Cualquier otra pyme local.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Artículo 15- Tarifa del impuesto. A la renta imponible se le aplicarán las tarifas que a continuación se establecen. El producto así</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>ARTÍCULO 9- Refórmense los numerales ii), iii), iv) y v) del inciso c) y agréguese un párrafo final al inciso c) del artículo 15 de la Ley del Impuesto sobre la Renta, N° 7092, del 19 de mayo de 1988, y sus reformas, para que en adelante se lea de la siguiente manera:<br/><br/>Artículo 15- Tarifa del impuesto. A la renta imponible se le aplicarán las tarifas que a continuación se establecen. El producto así</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>obtenido constituirá el impuesto a cargo de las personas a que se refiere el artículo 20 de esta ley.<br/>(...)<br/>(*c) A las personas físicas con actividades lucrativas se les aplicará la siguiente escala de tarifas sobre la renta imponible:<br/>(...)<br/>ii) Sobre el exceso de ₡4.094.000,00 (cuatro millones noventa y cuatro mil colones) anuales y hasta ₡ 6.115.000,00 (seis millones ciento quince mil colones) anuales, se pagará el diez por ciento (10%).<br/><br/>iii) Sobre el exceso de ₡ 6.115.000,00 (seis millones ciento quince mil colones) anuales y hasta ₡10.200.000,00 (diez millones doscientos mil colones) anuales, se pagará el quince por ciento (15%).<br/><br/>iv) Sobre el exceso de ₡ 10.200.000,00 (diez millones doscientos mil colones) anuales y hasta ₡ 20.442.000,00 (veinte millones cuatrocientos cuarenta y dos mil colones) anuales, se pagará el veinte por ciento (20%).<br/><br/>v) Sobre el exceso de ₡ 20.442.000,00 (veinte millones cuatrocientos cuarenta y dos mil colones) anuales, se pagará el veinticinco por ciento (25%).<br/>(...)<br/><br/>(* ) A efectos de lo previsto en este inciso c), las micro y las pequeñas empresas, inscritas ante el Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC) o ante el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAC), de personas físicas podrán aplicar la escala tarifaria prevista en este inciso, conforme a las siguientes condiciones, las cuales aplicarán a partir de su primer año de operaciones:<br/><br/>i. Cero por ciento (0%) del impuesto sobre el</p> | <p>obtenido constituirá el impuesto a cargo de las personas a que se refiere el artículo 20 de esta ley.<br/>(...)<br/>(* ) c) A las personas físicas con actividades lucrativas se les aplicará la siguiente escala de tarifas sobre la renta imponible:<br/>(...)<br/>ii) (...), se pagará el diez por ciento (10%). <b>Las empresas que cuenten con el Sello Violeta vigente pagarán una tarifa del siete punto cinco por ciento (7.5%).</b><br/><br/>iii) (...), se pagará el quince por ciento (15%). <b>Las empresas que cuenten con el Sello Violeta vigente pagarán una tarifa del doce punto cinco por ciento (12.5%).</b><br/><br/>iv) (...), se pagará el veinte por ciento (20%). <b>Las empresas que cuenten con el Sello Violeta vigente pagarán una tarifa del dieciocho por ciento (18%).</b><br/><br/>v) (...), se pagará el veinticinco por ciento (25%). <b>Las empresas que cuenten con el Sello Violeta vigente pagarán una tarifa del veinticuatro por ciento (24%).</b><br/>(...)<br/><br/><b>A efectos de lo previsto en disposiciones previas de este artículo, las micro y las pequeñas empresas inscritas ante el Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), o ante el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), podrán aplicar la tarifa de este impuesto que les sea más favorable.</b></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>impuesto a las utilidades el primero, segundo y tercer año de actividades empresariales.</p> <p>ii. Veinticinco por ciento (25%) del impuesto sobre el impuesto, a las utilidades el cuarto y quinto año de actividades empresariales.</p> <p>iii. Cincuenta por ciento (50%) del impuesto sobre el impuesto, a las utilidades el sexto año de actividades empresariales.</p> |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

#### 4. Análisis del contenido del proyecto:

A continuación, se hace referencia a los aspectos abordados como justificación de la propuesta normativa, y se exponen las observaciones de la Defensoría.

##### 4.a. Justificación del proyecto.

El proyecto bajo estudio se posiciona como un avance significativo hacia la igualdad de género a través del impulso del crecimiento económico, el fortalecimiento de la cohesión social y el posicionamiento del país como un modelo de equidad e inclusión en la región.

La justificación refiere a desafíos en la equidad de género en relación con las brechas de género en el mercado laboral. Para ello, remite a los obstáculos identificados en el Informe Estado de la Nación de 2024, que desarrolla la brecha salarial indicando que las mujeres ganan en promedio, menos que los hombres por trabajos de igual valor, con una disparidad mayor en los sectores de industria, comercio y agricultura con la consecuente afectación de las mujeres de las zonas rurales y costeras.

También se hace referencia a la subrepresentación femenina en el liderazgo (pocas mujeres en cargos de toma de decisión en empresas privadas e instituciones públicas), sobrecarga de trabajo no remunerado (tiempo dedicado a las labores de cuidado y domésticas en relación con los hombres), y el impacto económico y social de estas desigualdades (pérdida de talento y productividad y crisis de integración social).

Adicionalmente, se argumenta que la aprobación del proyecto propicia el cumplimiento de compromisos internacionales como los Objetivos de Desarrollo Sostenibles número 5 (igualdad de género) y número 8 (trabajo decente y crecimiento económico), así como la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés); y posicionaría al país como líder regional en materia de políticas públicas inclusivas, lo que resultaría un atractivo para las inversiones responsables en compromiso con la sostenibilidad social.

Por otra parte, se posiciona que el proyecto se enmarca en principios del socialcristianismo y los valores de dignidad humana, solidaridad (corresponsabilidad entre personas trabajadoras, personas

**2025-2034 Segundo Decenio Internacional para las Personas Afrodescendientes**  
**“Afrodescendientes: reconocimiento, justicia y desarrollo”**



Teléfono: 4000-8500



Calle 22, Ave. 7. Barrio México  
San José, Costa Rica



correspondencia@dhr.go.cr  
Apdo. Postal: 686-1005 San José

empleadoras y el Estado), justicia social (distribución equitativa de los recursos y las oportunidades), y subsidiariedad (promoción de iniciativas del sector privado para la adopción de prácticas inclusivas).

El Sello Violeta se justifica como un mecanismo para fomentar buenas prácticas laborales, incentivar el cambio cultural e impulsar la sostenibilidad social; y la propuesta se presenta como generadora de beneficios económicos (mayor productividad, reducción de costos asociados, aumento del poder adquisitivo), sociales (participación en liderazgo, mejora del ambiente laboral), y culturales (transformación de paradigmas).

En relación con los resultados esperados a partir de la implementación de la ley propuesta, se indica:

*"(...) Impacto a mediano plazo*

- *Aumento del número de empresas certificadas con políticas inclusivas.*
- *Reducción de la brecha salarial de género en los sectores certificados.*
- *Incremento de mujeres en cargos de liderazgo empresarial.*

*Impacto a largo plazo*

- *Construcción de una sociedad más equitativa y cohesionada.*
- *Fortalecimiento de la competitividad de Costa Rica en mercados internacionales.*
- *Transformación del mercado laboral hacia un modelo más inclusivo y sostenible. (...)"*

#### **4.b. Observaciones sobre el articulado.**

En relación con los artículos 2, 3 y 4:

##### **ARTÍCULO 2- Ley Sello Violeta**

*Se crea el Sello Violeta como un reconocimiento oficial otorgado por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social a las empresas que implementen y mantengan prácticas laborales inclusivas con enfoque de género, contribuyendo a la promoción de la igualdad de oportunidades, la equidad salarial, la conciliación trabajo-familia y la participación equitativa en espacios de toma de decisiones.*

##### **ARTÍCULO 3- Responsable**

*El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) será la entidad encargada de crear, implementar y evaluar el cumplimiento de los requisitos para la otorgar Sello Violeta, lo anterior en coordinación con el Instituto Nacional de las Mujeres (Inamu).*

##### **ARTÍCULO 4- Funciones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social**

- a) Diseño e implantación del Sello Violeta.*
- b) Gestión Administrativa: recibir y evaluar las solicitudes de las empresas interesadas.*
- c) Coordinar con los equipos técnicos para realizar auditorías y verificaciones de cumplimiento.*



*d) Capacitación y apoyo técnico: establecer alianzas interinstitucionales para ofrecer asesoramiento y capacitaciones a las empresas sobre cómo implementar prácticas laborales inclusivas y cumplir con los estándares del Sello Violeta.*

*e) Monitoreo y supervisión: realizar auditorías periódicas a las empresas certificadas para garantizar el mantenimiento de las buenas prácticas.*

La Defensoría considera necesario que se reconozca la función rectora del INAMU como Mecanismo Nacional para el adelanto de la mujer, conforme su ley de creación (Ley N° 7801), y se disponga en forma específica las funciones concretas que ejercería la institución, en los mismos términos definidos por la normativa relacionada con el Sello de Igualdad de Género.

El texto citado refiere únicamente a una función de coordinación con el MTSS, sin que se definan los alcances de esta coordinación; y establece funciones para el MTSS que son similares a los que, en la actualidad, son responsabilidad del INAMU para el otorgamiento del Sello de Igualdad de Género.

La Defensoría estima oportuno que se revise la normativa vigente, la implementación de las normas de calidad y las evaluaciones efectuadas que han facilitado la actualización de las mismas a partir de las necesidades identificadas por las partes interesadas, con el propósito de procurar un texto que integre requisitos que sean favorables para el cumplimiento de los objetivos de la ley dispuestos en el artículo 1.

Esta revisión debe incluir las disposiciones del artículo 7, relativo al proceso de certificación a cargo del MTSS. En relación con este proceso, es fundamental que se defina con claridad cuáles son las instancias involucradas incluyendo la precisión de qué se entiende por "equipos técnicos especializados".

En relación con el artículo 5 que dispone los requisitos para obtener el Sello Violeta, se exige a las empresas demostrar políticas y prácticas laborales inclusivas que cumplan con equidad salarial, liderazgo femenino, políticas de conciliación trabajo-familia, prevención de la discriminación y el acoso laboral (incluyendo la implementación de protocolos para la prevención y sanción y la creación de canales seguros y confidenciales para su denuncia); capacitación permanente y aumento del número de mujeres en planilla.

Como puede observarse, se trata de requisitos similares a los establecidos en las normas **INTE G38**, pero que no incluyen lo relativo al hostigamiento sexual y otras formas de violencia, ni requisitos vinculados a diagnósticos y planificación con perspectiva de género.

En relación con el requisito b.1, la norma propuesta indica que se requiere una representación mínima del 33% de mujeres en posiciones de toma de decisión (dirección, gerencia y juntas directivas). Sobre el particular, la Defensoría considera que toda norma que tenga por objetivo el avance hacia la igualdad de oportunidades y la eliminación de las brechas de género entre hombres y mujeres debe apuntar hacia la paridad.

El país ha avanzado en el aseguramiento de los derechos de las mujeres a la participación en la vida social y política incorporando la paridad de género y el mecanismo de alternancia para los puestos de elección popular (Código Electoral) y los puestos directivos en instancias privadas (Ley N° 8901 Porcentaje mínimo de mujeres que deben integrar las Directivas de Asociaciones, Sindicatos y

**2025-2034 Segundo Decenio Internacional para las Personas Afrodescendientes**  
**"Afrodescendientes: reconocimiento, justicia y desarrollo"**



Teléfono: 4000-8500



Calle 22, Ave. 7. Barrio México  
San José, Costa Rica



correspondencia@dhr.go.cr  
Apdo. Postal: 686-1005 San José

Asociaciones Solidaristas), así como en acciones afirmativas que han generado una representación paritaria en el nombramiento de las juntas directivas de instancias públicas.

Dentro de las observaciones generales emitidas por el Comité CEDAW con ocasión al sétimo informe periódico<sup>6</sup> se destacan las siguientes:

*"(...) Participación en la vida política y pública (...)*

*(...) 25. El Comité recomienda al Estado parte que: (...)*

*(...) c) Garantice la igualdad entre mujeres y hombres para participar en los consejos de administración de empresas privadas, entre otras cosas mediante medidas legislativas, y promueva su participación impartiendo formación sobre capacidad de liderazgo;*

*d) Garantice la aplicación de la paridad de género en los puestos ejecutivos (...)"*

La Defensoría estima necesario que el requisito promueva el avance hacia la paridad (50%), manteniendo la posibilidad de ese requisito pueda cumplirse en forma progresiva.

En cuanto a los beneficios para las empresas certificadas (incentivos fiscales y económicos, acceso preferencial a contratos públicos, reconocimiento y promoción) dispuestos en los artículos 6, 8 y 9, se considera que se trataría de una medida afirmativa adoptada por el Estado para favorecer la incorporación y permanencia de las mujeres en el ámbito laboral y el trabajo remunerado, lo cual se enmarca dentro de las obligaciones y responsabilidades estatales derivadas de los compromisos internacionales en materia de derechos humanos de las mujeres.

No obstante, se estima fundamental que la propuesta integre la normativa vigente y reconozca a las empresas que cuentan con las certificaciones definidas por el Sistema de Gestión para la Igualdad de Género (SIGIG), en tanto se encuentran conformes a las normas INTE G38-1:2021, INTE G38-1:2021, e INTE G38-3:2021 ya desarrolladas en el apartado anterior.

En virtud de lo expuesto en los párrafos anteriores, la Defensoría de los Habitantes de Costa Rica se permite expresar su **conformidad parcial** con respecto al texto consultado, por lo que respetuosamente se sugiere a los y las señoras diputadas considerar las modificaciones anteriormente referidas.

Agradecida por la deferencia consultiva.

<sup>6</sup> CEDAW/C/CRI/CO/7 del 21 de julio de 2017.